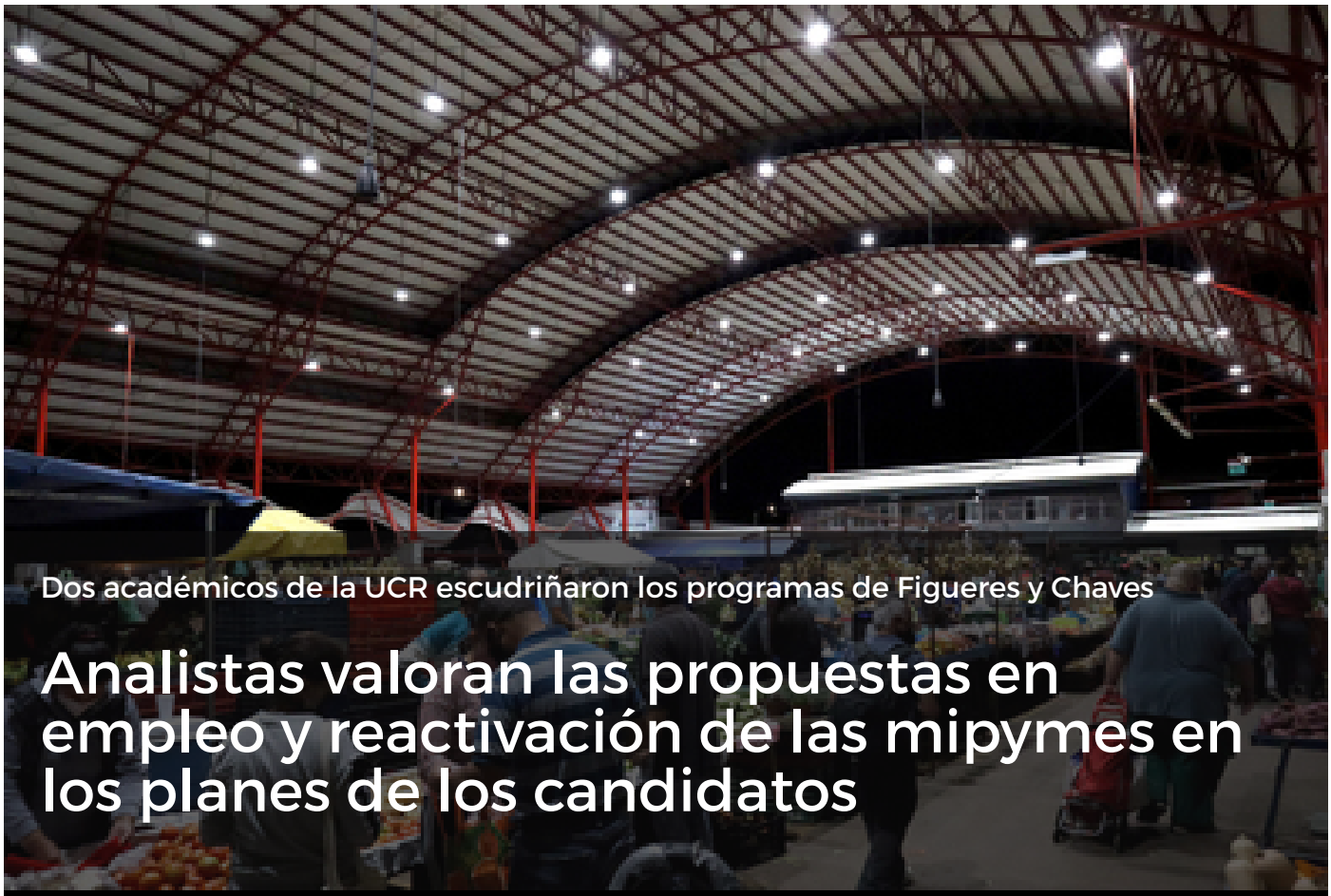
UNIVERSIDAD DE COSTA RICA



Dos académicos de la UCR escudriñaron los programas de Figueres y Chaves

Analistas valoran las propuestas en empleo y reactivación de las mipymes en los planes de los candidatos

Karla Richmond

Ambas temáticas se consideran claves para la revitalización económica en el próximo gobierno

18 MAR 2022 Economía

Muchos fueron los **sectores afectados por la crisis económica generada por el descalabro fiscal que ha vivido el país** en los últimos años, potenciada por los efectos producidos por la pandemia que aún no acaba. Dos de ellos son vitales y están interconectados: la generación de empleo y la reactivación de las micro, pequeñas y medianas empresas (conocidas también como mipymes).

Debido a su vital importancia en la campaña electoral, dos analistas de la Universidad de Costa Rica (UCR), con amplia experiencia en estas áreas, pusieron "bajo la lupa" las **propuestas de Rodrigo Chaves y José María Figueres** en sus programas de gobierno, específicamente sobre la **urgente generación de más puestos de trabajo y la creación e impulso a emprendimientos** que debieron cerrar o fueron sumamente golpeados durante los últimos dos años.

El doctor en economía y gestión de innovación, Rafael Herrera González, es también experto en emprendimientos, innovación y creación de empresas. Él señaló que, en términos generales, tanto la propuesta del Partido Liberación Nacional (PLN), como la del

Partido Progreso Social Democrático (PPSD), ofrecen soluciones en el apoyo a empresas establecidas o al surgimiento de nuevos emprendimientos.

Este docente de la Escuela de Administración de Negocios de la UCR considera que los liberacionistas presentan una mayor cantidad de propuestas en su hoja de ruta - y de manera más explícita - que quienes redactaron el del PPSD. No obstante, sí aclaró que los segundos ofrecen una serie de ideas que podrían colaborar con la creación y el fortalecimiento de mipymes, aunque no estén enfocadas en este objetivo.

Además, mencionó que el equipo de Chaves no fue lo suficientemente exhaustivo a la hora de expresar sus propuestas dirigidas a este tipo de empresariado en su programa. Empero, esto que no implica que carezcan de ideas para apoyar a los emprendedores y y a los negocios ya establecidos. **El académico se mostró esperanzado en que estas iniciativas se amplíen durante lo que resta de la campaña.**

Herrera destacó la **simplificación de trámites como un punto alto en el PPSD** para la creación y el desarrollo de nuevos emprendimientos, que incluye un plazo determinado para su finalización.

Dr. Rafael Herrera sobre propuesta de simplificación de trámites del PPSD

Otra de las propuestas de Chaves resaltadas por el experto es el posibilitar la **reducción y el subsidio de las cargas sociales para algunas empresas**. Esto quiere decir que si se contrata a una persona a tiempo completo, su empleador pagaría solo por las horas que esta trabaja, lo cual reduciría significativamente sus gastos.

Las ideas de este candidato también se enfocan en un **descenso del costo de la factura eléctrica para el sector productivo**, bajar los aranceles a ciertas materias primas y una reducción del Impuesto al Valor Agregado (IVA). En general, Chaves aspira a una **disminución del costo de la vida** que podría tener un impacto importante en el consumo de productos o servicios ofrecidos por mipymes, aunque el académico acusa que no se explica cómo financiar estos proyectos.

Lo que ofrece el PLN a emprendimientos

Sobre las iniciativas liberacionistas, Herrera destacó una serie de ideas entre las que destaca un **mejor aprovechamiento de los fondos de la Banca para el Desarrollo** para el acceso a crédito de este tipo de empresariado.

El experto también se refirió al beneficio eventual que tendrían la concreción de propuestas como la **formación de micro, pequeños y medianos empresarios en el Instituto Nacional de Aprendizaje** (INA), la generación y consolidación de clústeres de diferentes sectores productivos, la proliferación de encadenamientos y cómo **apoyar emprendimientos turísticos**, muy golpeados por las restricciones sanitarias.

Rafael Herrera comenta las propuestas de José María Figueres para emprendimientos y MiPymes

Tanto en el **PLN como en el PPSD coinciden en la necesidad de mejorar la conectividad** para el aprovechamiento general del sector productivo y la eliminación de trámites innecesarios para gestiones empresariales, entre otros proyectos.

Pero el experto también halló **inconsistencias o debilidades en los programas de ambos candidatos**. Una que comparten es que no especifican cómo hacer que los emprendimientos generen más empleo y que, a la vez, sean **sostenibles en el tiempo**, sobre todo en las regiones más rurales del país. Lo anterior, tomando en cuenta que las políticas de creación de empresas son diferentes a las que aceleran o fortalecen a las ya existentes.

Los emprendimientos de mujeres que tienen su negocio en zonas rurales fueron sensiblemente golpeados por la crisis económica que ha vivido el país, sobre todo en los últimos dos años. Karla Richmond

Además, pese a que ambas tendencias promueven más acceso a la red de banda ancha, **omitieron especificar las condiciones para que esta "autopista" digital pueda aprovecharse de la mejor forma posible**. Es decir, no se establecen las estrategias para ingresar a una industria 4.0, ni cómo aprovechar las oportunidades que provee el internet de las cosas, la robótica, la automatización y la inteligencia artificial entre otros detalles

"**Tampoco se dice cómo generar mecanismos para que las empresas innoven más.** Eso implica procedimientos financieros diferentes. Es necesario reforzar más a la investigación y el desarrollo, y que las empresas aporten más a la investigación, el desarrollo y la innovación. Por ejemplo, se debería pensar en nuevos mecanismos de apoyo, como las compras públicas para apoyar la innovación y los **incentivos fiscales a estas áreas**", señaló Herrera.

Más empleo... pero ¿cómo?

Similar al análisis hecho con las propuestas de mipymes, el programa de gobierno del PLN es mucho más preciso y variado en términos de ideas para la disminución del desempleo que su contraparte del PPSD. Pero también es cierto que la tendencia de Chaves formula

iniciativas que no están directamente vinculadas con este tema, aunque eventualmente podrían reducir el porcentaje de la población sin acceso a un puesto laboral.

En el caso del **programa de gobierno liberacionista**, la profesora e investigadora de la Escuela de Economía y del Instituto de Investigación en Ciencias Económicas, Dra. Valeria Lentini Gilli, señaló que se evidencia un estudio previo y un **reconocimiento de las características que tiene el mercado laboral costarricense**, en cuanto a la oferta y la demanda.

Las propuestas de empleo provenientes de Figueres se concentran en un plan llamado "Emergencias 9-1-1" con el que espera **bajar la tasa de desocupación al 9 % en los primeros cuatro meses**. Este es un objetivo muy ambicioso si se toma en cuenta que, según el Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC), en noviembre del año pasado esta problemática alcanzaba al 14,4 %.

El plan de rescate del empleo de esta agrupación política gira en torno a seis ejes: **vivienda, turismo, sector agropecuario, talento 4.0, conectividad y bono verde comunal**. Lentini comentó que varias de estas iniciativas podrían tener un efecto en zonas rurales y emprendimientos femeninos, dos de los sectores más golpeados por la pandemia.

Dra. Valeria Lentini Gilli se refiere a los seis ejes para la creación de empleo que propone el PLN

La experta comentó que el programa del PLN plantea propuestas para abordar brechas entre hombres y mujeres en el acceso a trabajo remunerado y a recursos para los negocios, o bien para que ellas puedan optar por trabajos de calidad. Sin embargo, **no es explícito en cómo se abordarán las barreras de las normas sociales de género**. Además, dijo que queda poco claro cómo promoverá Figueres la generación de empleo de calidad para personal poco calificado en áreas urbanas.

Pocas propuestas del PPSD en empleo

Las iniciativas de Chaves para crear puestos de trabajo se basan en **cinco escuetos puntos en su plan de gobierno**, que además son similares a las formuladas para favorecer el surgimiento y sostenimiento de las mipymes: aumentar cantidad de graduados del INA en áreas de mayor demanda laboral, reforzamiento de la educación bilingüe, disminuir cargas sociales para incentivar mayor contratación, atracción de empresas transnacionales y eliminar cobros mínimos en seguridad social.

Lentini considera que estos cinco puntos son insuficientes para la necesidad que tiene el país de bajar la tasa de desempleo y que **tampoco explica la estrategia que seguiría un eventual gobierno del PPSD para conseguirlos:**

Dra. Valeria Lentini Gilli analiza las propuestas para generar empleo del PPSD

La experta en temas de empleo también criticó la **ausencia del tratamiento a la informalidad laboral en el programa de gobierno**. Tampoco se menciona nada sobre la lucha contra las inequidades por temas de género. En cuanto a la desocupación juvenil, ella infiere que la única estrategia visible en el plan de Chaves sería reforzar el inglés como segunda lengua en el sistema educativo.

En términos generales, Lentini aclara que si bien la tendencia del **PPSD ha dado a lo largo de la campaña algunas ideas adicionales a las presentadas en su plan de gobierno** para atacar el desempleo, estas no han quedado plasmadas de manera efectiva y consultable.

Ambos analistas consultados coincidieron en que algunas de las propuestas hechas por los candidatos quedarán **sujetas a la aprobación de proyectos de ley en la Asamblea Legislativa o al visto bueno de los presupuestos por parte de la Contraloría General de la República**. Por tanto, la capacidad de diálogo y negociación de la tendencia que resulte victoriosa el 3 de abril será básica para el cumplimiento de todas estas aspiraciones.

Pablo Mora Vargas
Periodista, Oficina de Divulgación e Información
pablo.moravargas@ucr.ac.cr