

Joan Subirats habló sobre gobernanza

# Globalización varía las formas de gobierno

10 JUN 2010 Sociedad



Joan Subirats considera que la sectorialización en la política no facilita resolver los problemas de una sociedad cada vez más heterogénea y diversificada en sus necesidades ( foto Laura Rodríguez).

La fragmentación de los intereses y de los problemas sociales, así como la complejidad provocada por la globalización, los cambios en la configuración de las familia, el género, la esperanza de vida y la migración, dificultan la toma de decisiones de los estados.

Este fue uno de los conceptos que desarrolló el Dr. [Joan Subirats](#) de la Universidad Autónoma de Barcelona, quien ofreció una video conferencia sobre “Gobernanza democrática y administración pública” el pasado 19 de mayo.

Subirats abrió la Sexta Conferencia de la Red Interamericana de Educación en Administración Pública ([INPAE](#)) a la que asistió un grupo de 50 administradores públicos de once países y 26 universidades de América.

El profesor Subirats habló del deterioro que hoy en día sufren los mecanismos tradicionales para manejar los sistemas políticos y abogó por la descentralización, con una mejor distribución del gasto público y con sistemas robustos de información, control y evaluación.



La apertura de la Conferencia de INPAE se realizó en el auditorio del Centro de Transferencia de Tecnología del Lanamme en la Ciudad de la Investigación (foto Laura Rodríguez).

---

El especialista comentó al respecto, que los gobiernos en América Latina tienden a escoger aquellas políticas cuya agenda sea más controlable desde el punto de vista de los recursos disponibles. Actualmente esta manera de administrar el estado es un error a criterio de Subirats porque “no siempre la agenda pública coincide con la agenda de la sociedad”.

Añadió que “el tema clave aquí es el debate entre sectorialización versus integralidad, transversalidad”. Explicó que en las últimas décadas se ha consolidado un sistema de políticas con una base sectorial muy fuerte en: sanidad, educación, servicios sociales, vivienda, etc. Pero en una sociedad como la actual cada vez más heterogénea, este tipo de política se queda corta para poder atender problemáticas mezcladas.

Puso el ejemplo del fracaso educativo en los estudiantes, en donde el problema por lo general está relacionado con otros aspectos como la desintegración familiar, barrios marginados, desempleo e incluso con problemas de incapacidad física en algún miembro de la familia.

Es en estos casos, dijo el español, que educadores/as y profesionales en medicina y trabajo social “se encuentra con trocitos de solución ante problemas que deberían tener un

abordaje de carácter integral y transversal”. Ellos se quejan constantemente de su incapacidad de respuesta ante la dimensión y la complejidad de los problemas que enfrentan todos los días, añadió el conferencista.



Violeta Pallavicini dijo que uno de los objetivos de la VI Conferencia de INPAE es reflexionar sobre la gobernanza y generar ideas que promuevan en los países miembros de la red una mejor calidad de vida (foto Laura Rodríguez).

---

Al respecto propuso replantear los sistema de organización de las entidades públicas desde una lógica más centrada en los temas que en la especialización profesional. “Hoy solo podemos hacer frente a los problemas a los que nos enfrentamos, si trabajamos con la lógica de descentralización, es decir de acercar la capacidad de respuesta a los problemas”.

### **Descentralización y nuevos valores**

También dijo que es urgente cambiar la estructura de distribución de responsabilidades, acompañada de una reconfiguración del gasto público. Dio el ejemplo de los países nórdicos que en Europa son los que están dando más responsabilidad a los gobiernos locales. “Los que mejor están respondiendo a los retos actuales son los países con niveles muy altos de descentralización y de distribución del gasto público”

Comentó que los porcentajes del presupuesto en esas naciones van desde el 40% hasta el 60%, mientras que en España es un 13% o 14% y en América Latina los porcentajes son mucho menores.



Sonia Ospina se mostró satisfecha de que en la Conferencia estuviera presente un 50% de la membresía de la red (foto Laura Rodríguez).

---

El especialista español considera que ante los nuevos retos de la gobernanza democrática se deben tener en cuenta valores ideológicos y políticos como la autonomía personal, la igualdad de recursos, oportunidades y capacidades y el reconocimiento de la diversidad.

Este último valor lo considera fundamental en las comunidades latinoamericanas que se han ido transformando en sociedades muy diversas.

Sobre los cambios conceptuales Joan Subirats reconoció que es un reto que se dice fácil pero que es difícil de llevar a cabo, sobre todo porque “venimos de un código genético de la administración de homogeneidad”.

**Conferencia INPAE**



La rectora Yamileth González expresó que el debate de política públicas, de gestión responsable, de planificación y cambios es trascendental cuando puede promover calidad de vida, oportunidades, equidad e inclusión para el conjunto social (foto Laura Rodríguez).

La Sexta Conferencia de INPAE fue organizada por el Doctorado Centroamericano en Gobierno y políticas públicas de la Universidad de Costa Rica. En el acto de inauguración participaron la directora de este [posgrado](#) Dra. Violeta Pallavicini Campos, la Presidenta de INPAE Dra. Sonia Ospina de la Universidad de Nueva York y la Rectora de la UCR Dra. Yamileth González García.

La Dra. Pallavicini manifestó que el tema de la gobernanza es un gran reto para quienes se dedican a la enseñanza en administración pública, porque deben encontrar los mecanismos para desarrollar en los jóvenes profesionales “las competencias necesarias para que puedan promover los cambio en la administración pública que posibilite el dar esa respuesta a los problemas claves más complejos que enfrentan nuestras sociedades”.

Dijo que pensar en gobernanza es pensar acerca de cómo dirigir la economía y la sociedad y como alcanzar resultados de política que contribuyan a mejorar la calidad de vida de nuestros ciudadanos.

Al respecto la Dra. Sonia Ospina expresó que esta conferencia de INPAE sería el espacio para aprender de experiencias exitosas en múltiples contextos, así como para apalancar esfuerzos y recursos que redunden en el mejoramiento y la gestión de las políticas públicas para el desarrollo sostenible y democrático.

Por su parte, la Dra. Yamileth González comentó la polisemia del concepto gobernanza, lo que a la vez lo convierte en polémico.

Añadió que no se puede hablar de gobernanza sin democracia o sin tomar en cuenta el estado de derecho y el rol que juegan las instituciones políticas en los asuntos públicos.

Por esta razón, dijo la rectora González “la gobernanza entonces parece definirse como un proceso de coordinación de actores, grupos e instituciones para lograr metas con eficiencia, eficacia, calidad y buena intervención del estado”.

[Elizabeth Rojas Arias](#)

Periodista Oficina de Divulgación e Información

[elizabeth.rojas@ucr.ac.cr](mailto:elizabeth.rojas@ucr.ac.cr)