

Miguel Gutiérrez Saxe

**El reto de recobrar y
fortalecer el sentido de
destino común como Nación
¿Cómo reconciliar al
sistema político con la
ciudadanía y no morir en el
intento?**

El rumbo de largo aliento...

Deseo que el Estado sea feliz por la paz, fuerte por la unión y que sus hijos corten cada día una espiga más y lloren una lágrima menos.

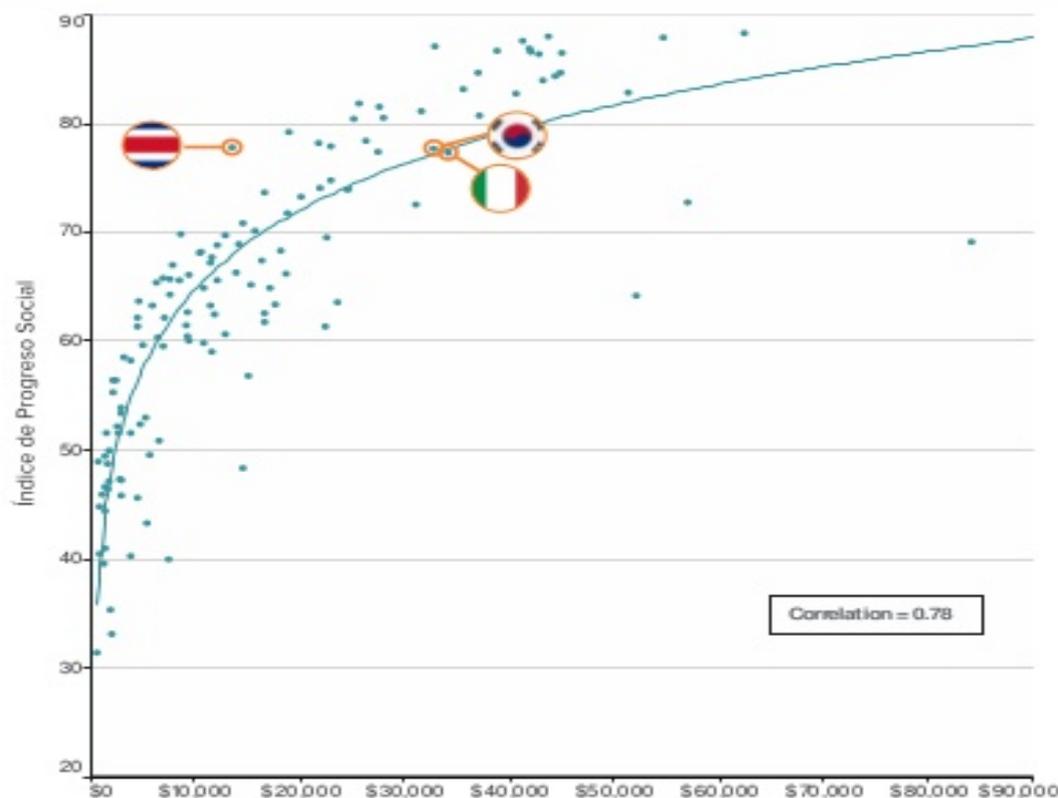
-Juan Mora Fernández, Mensaje al Congreso de la República, 1828.

El rumbo de largo aliento...

El Estado procurará el mayor bienestar a todos los habitantes del país, organizando y estimulando la producción y el más adecuado reparto de la riqueza. Toda persona tiene derecho a un ambiente sano y ecológicamente equilibrado...

-Artículo 50 de la Constitución Política de la República de Costa Rica-

ALGUNOS PAÍSES PUEDEN EXPERIMENTAR NIVELES SIMILARES DE PROGRESO SOCIAL Y NIVELES DIFERENTES DE PIB PER CÁPITA



Costa Rica logra un IPS de 77.58 con un PIB per cápita de tan sólo U\$D13,431, superando a Italia y Corea del Sur, que tienen un PIB per cápita casi tres veces mayor (U\$D 34,167 y U\$D 32,708).

¿Por qué es necesario reconciliar
al sistema político con la
ciudadanía?

Síntomas del sistema político La situación económica y social

Plano general

Descontento generalizado

Sensación de alta corrupción

Ineficiencia del Estado

Creciente conflictividad social

Plano específico

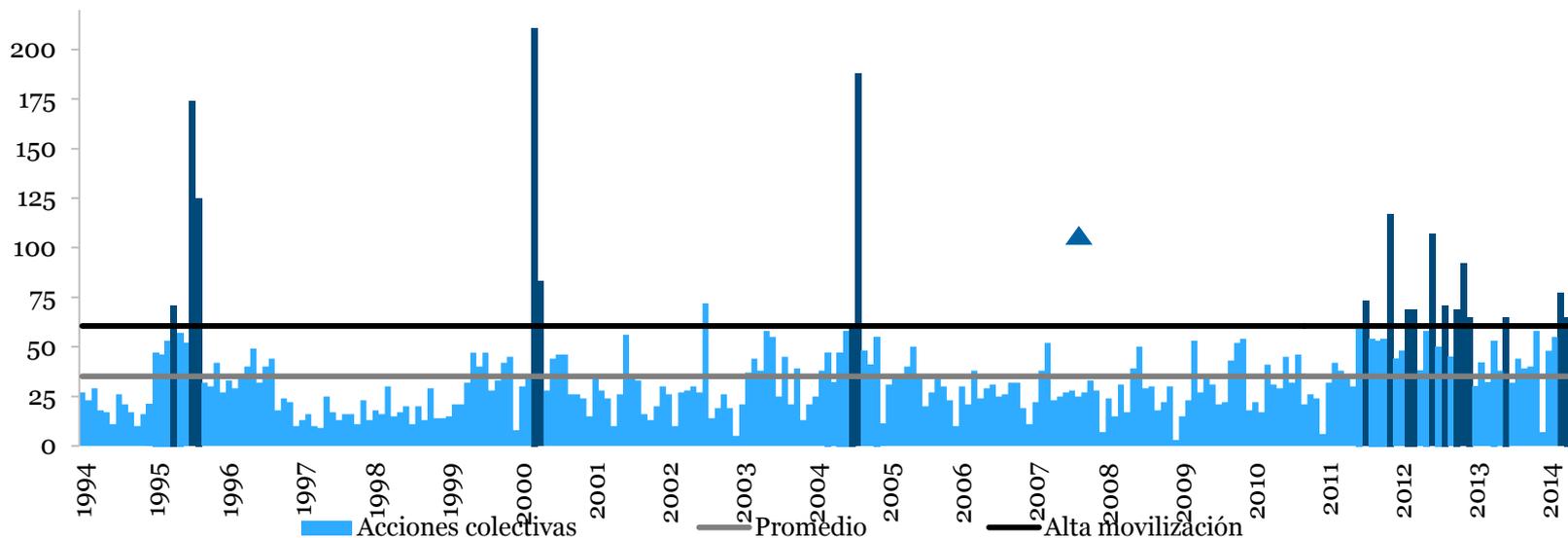
Diferencias internas partido de gobierno y de otros partidos. Dentro de partidos son excepción los de diputado único, por lo pronto

Enfrentamiento partidario en el Congreso

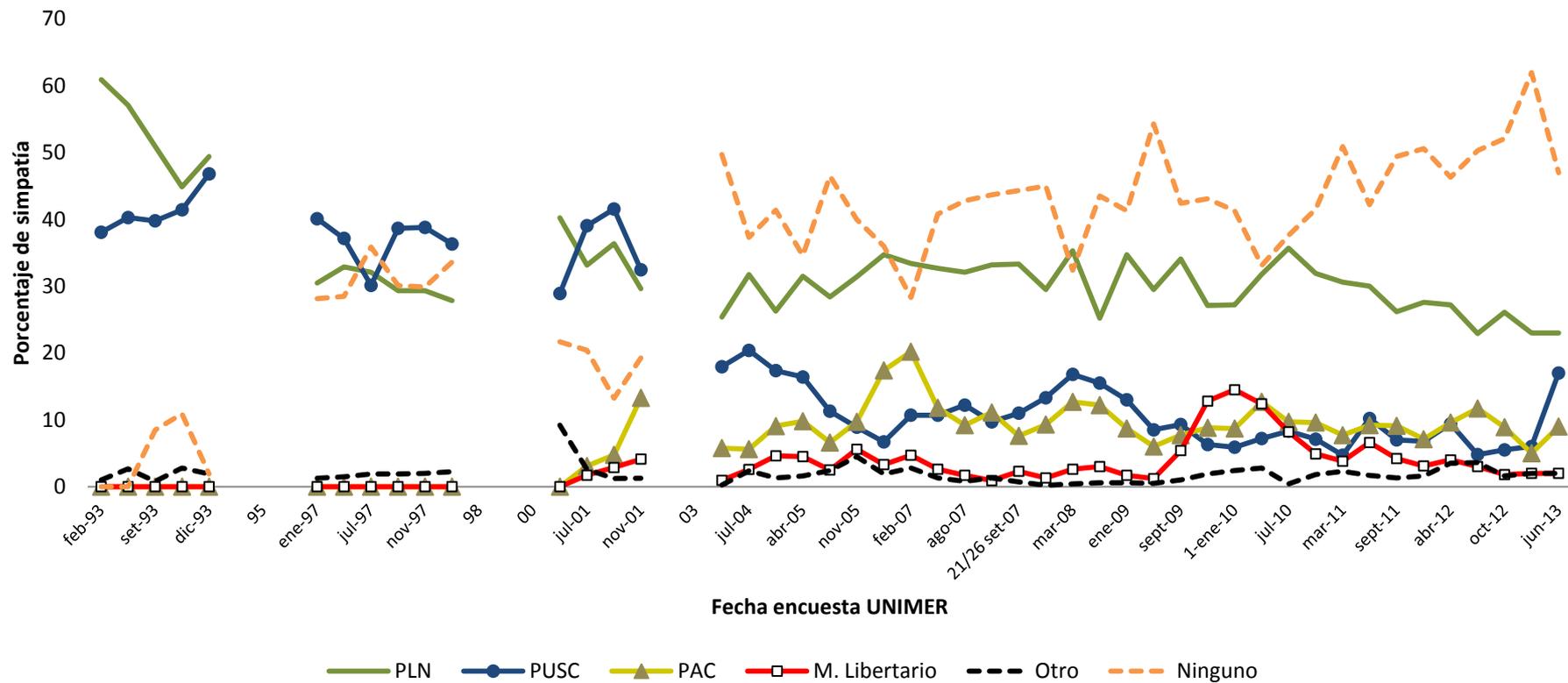
Manejo político del gobierno de ciertos temas

Escenarios de alta conflictividad en veinte años

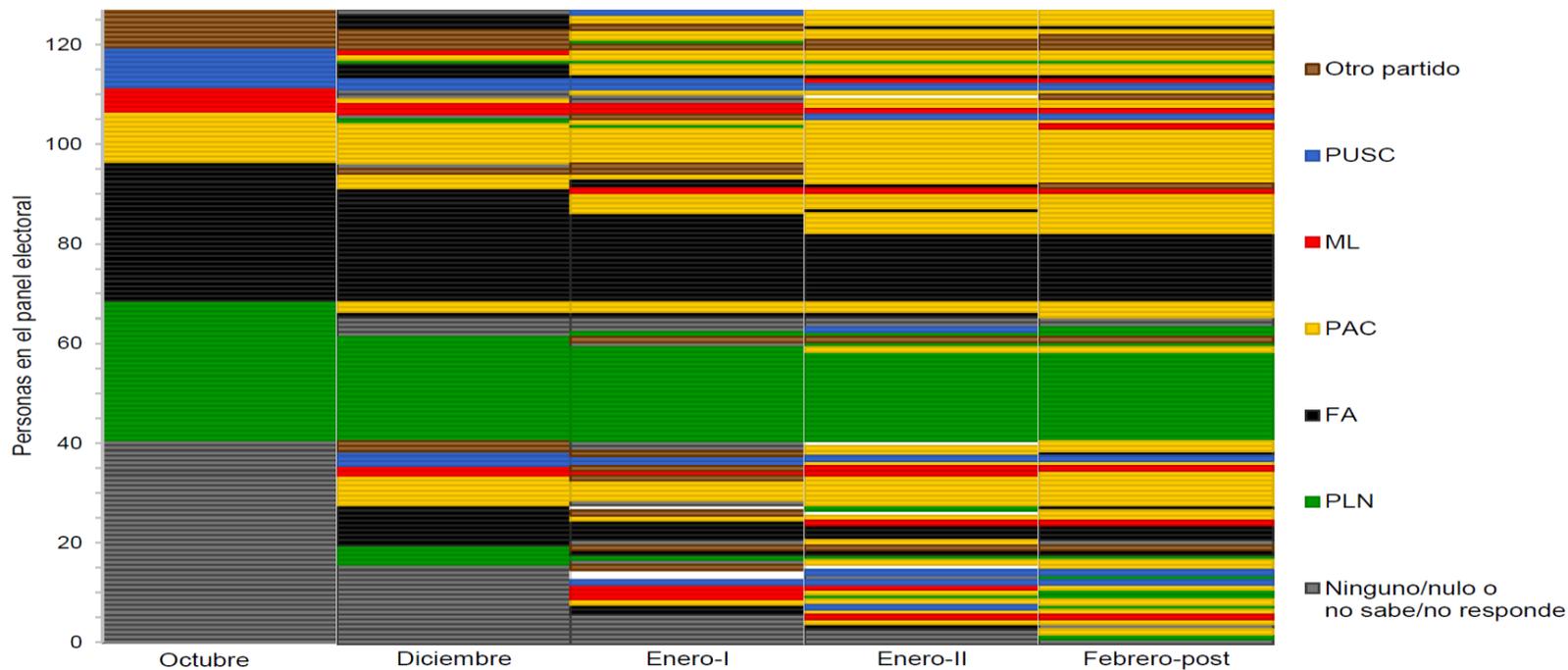
Acciones colectivas por mes



Simpatías partidarias 1993-2013



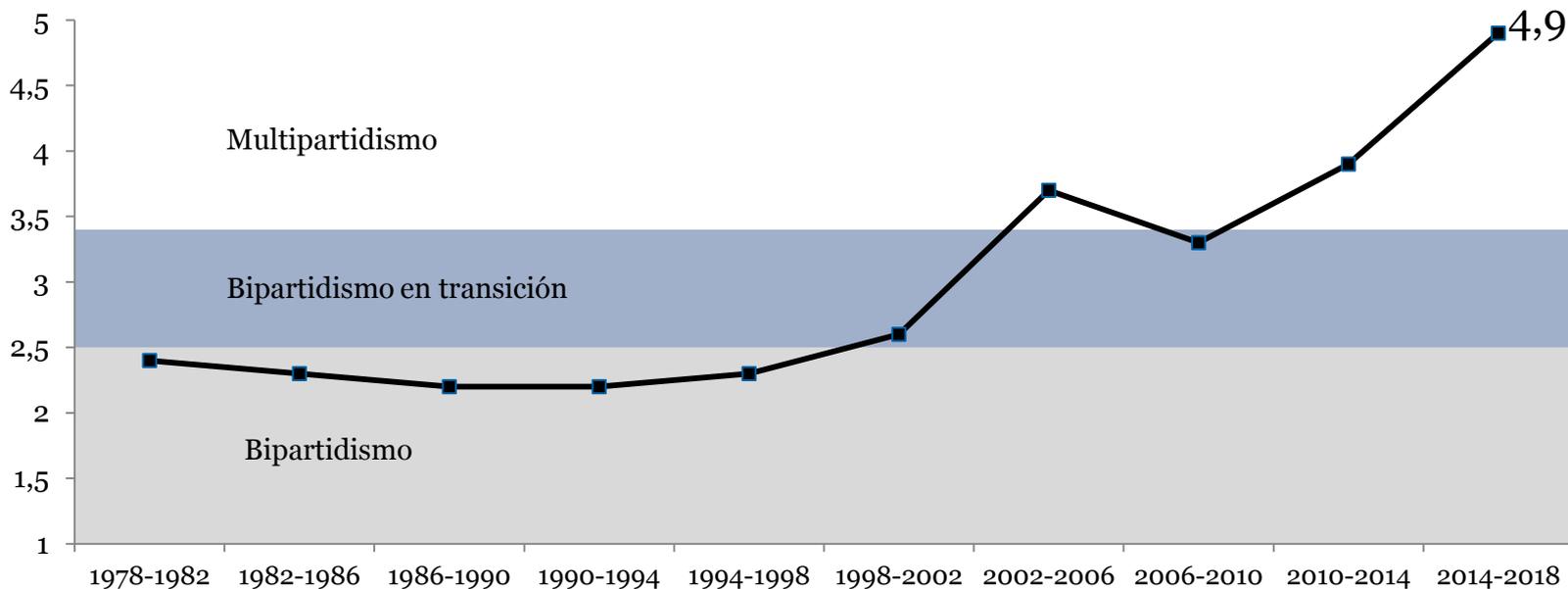
Alta volatilidad electoral: debilidad del mandato presidencial



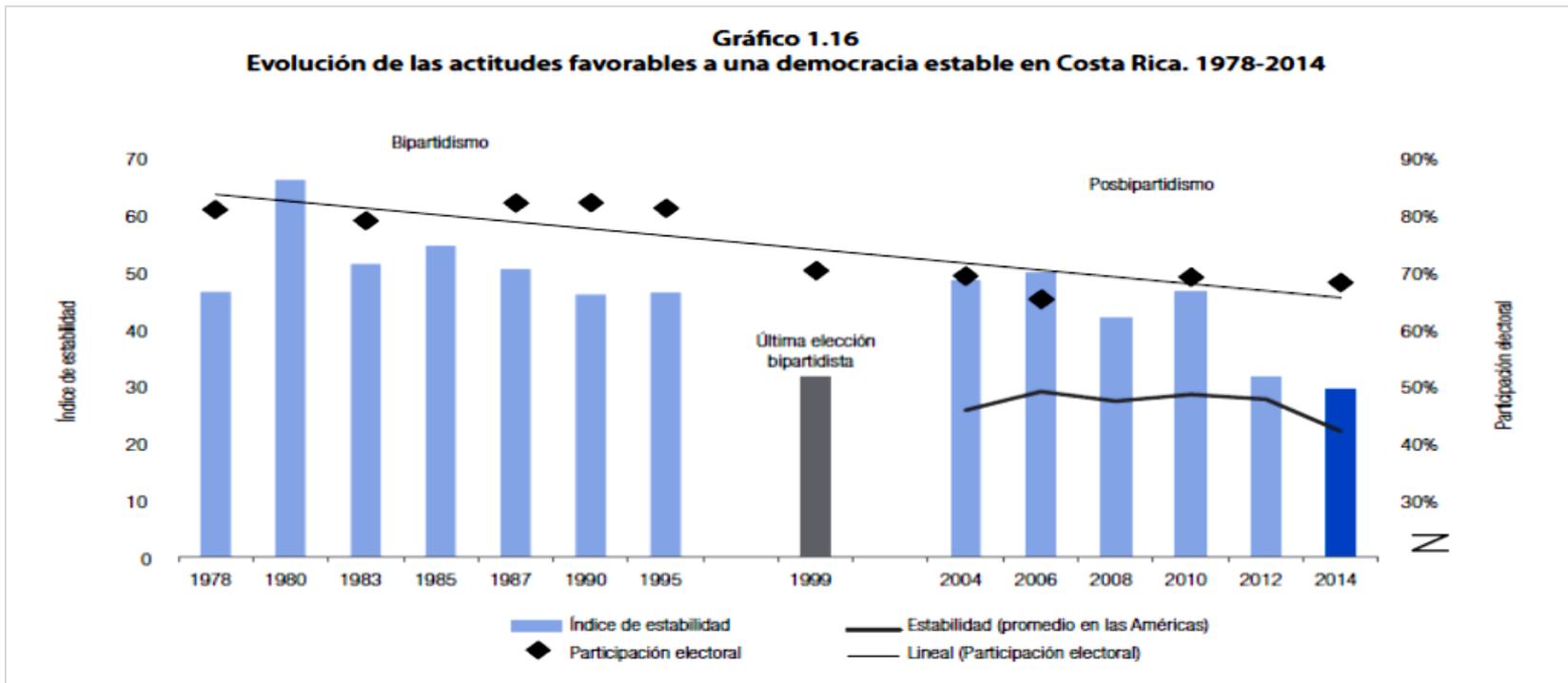
a/ Cada individuo es una línea. Cambios en el color de la línea indica un cambio en la preferencia electoral.

Nuevo escenario: multipartidismo fragmentado

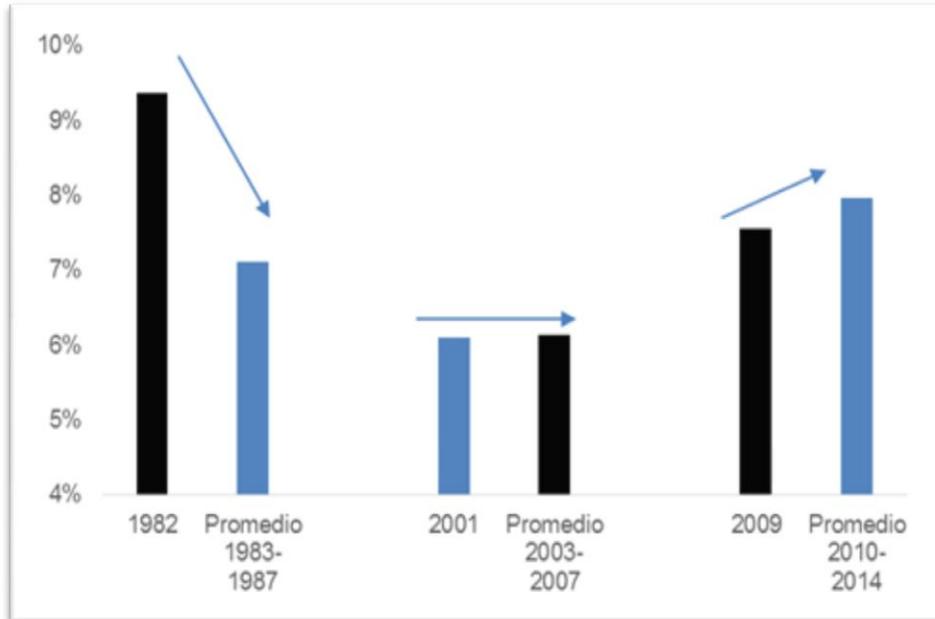
Número efectivo de partidos parlamentarios



Los niveles más bajos en actitudes hacia democracia estable

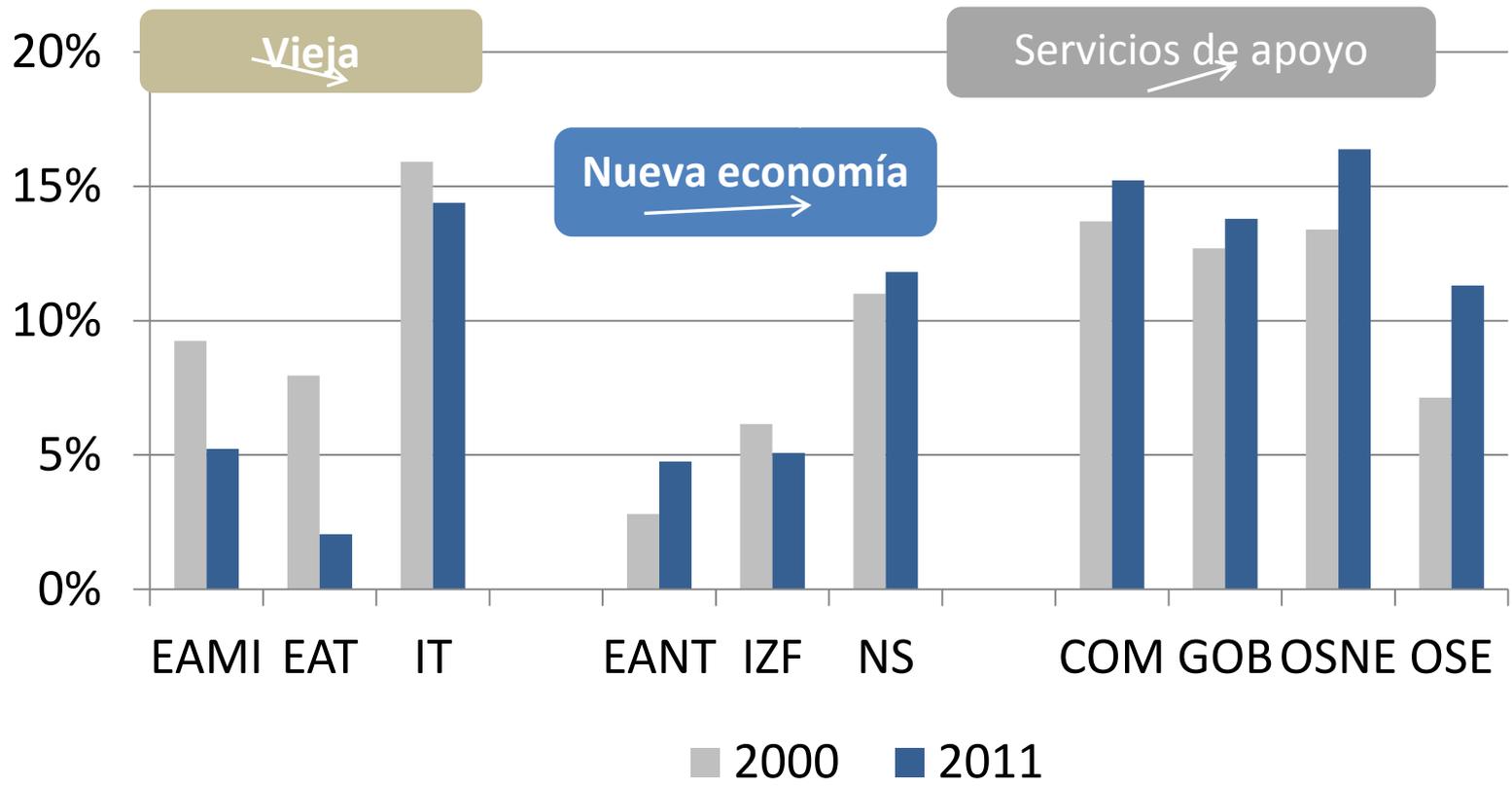


Por primera vez (1982-2014) en los cinco años después de una crisis el desempleo aumenta. Desigualdad creciente, pobreza estancada.



Desempleados no
calificados
2010-2014
63,8%

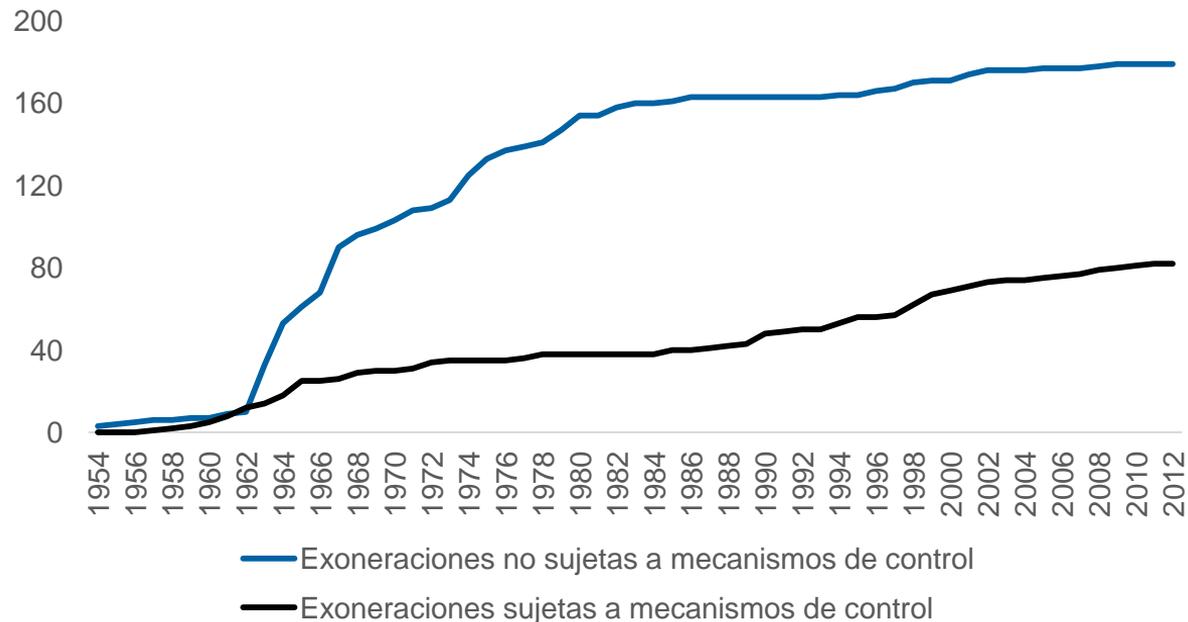
Resultado: “Nueva economía” con bajo impacto en empleo aunque con concentración de políticas



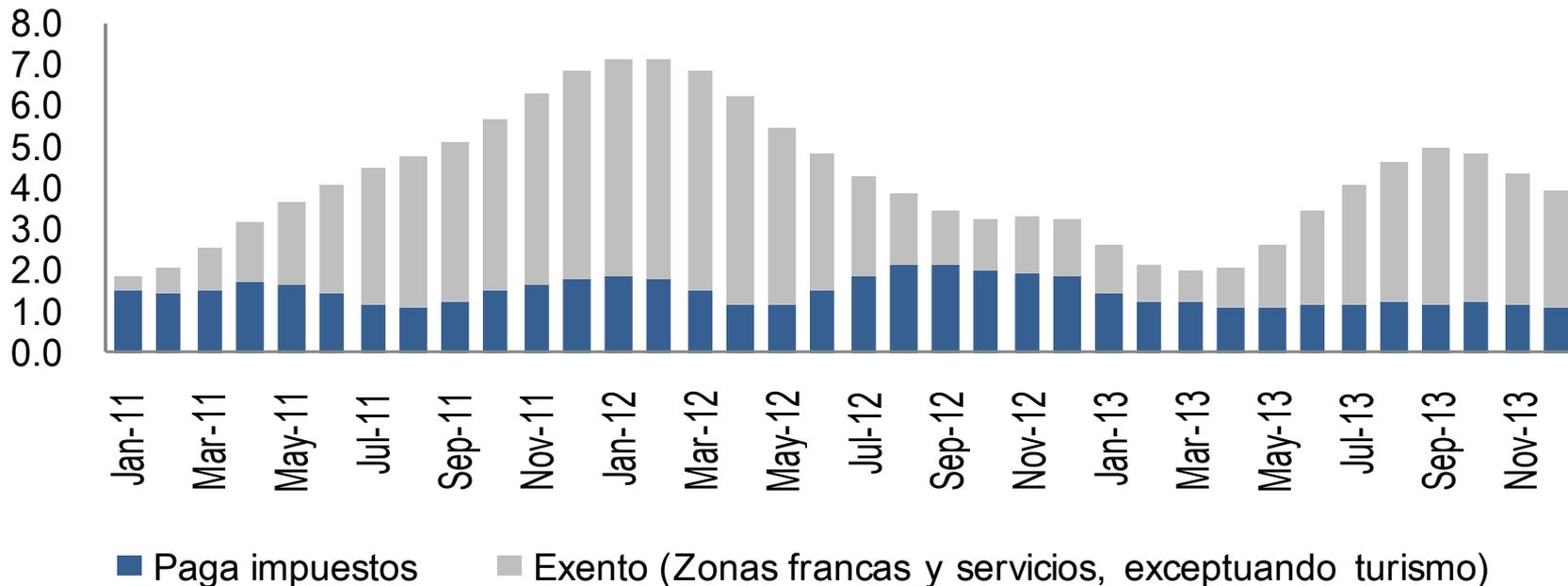
Fuente: Censo, 2011 tomado de Gutiérrez y Menses

Exoneraciones: una política de larga data

Evolución de las leyes de exoneraciones sujetas, o no, a mecanismo de regulación y control

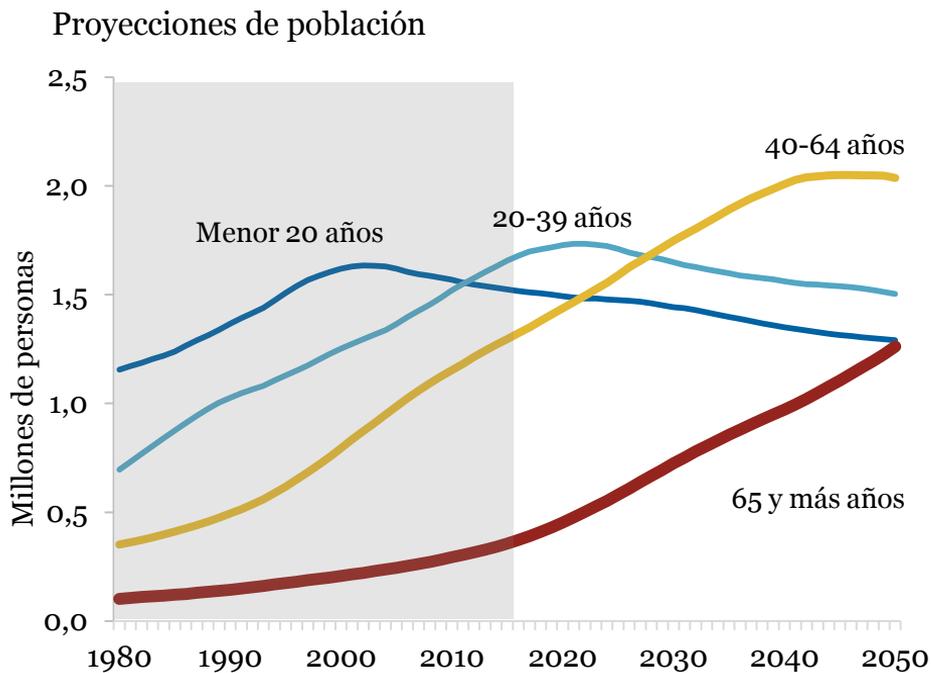


Índice Mensual de Actividad Económica (variación interanual)



Fuente: XX IEN embargado

La sociedad y sus necesidades cambiaron marcadamente, no así su capacidad de adaptar las instituciones con respuestas de calidad



Más población

Envejecimiento

72% urbana

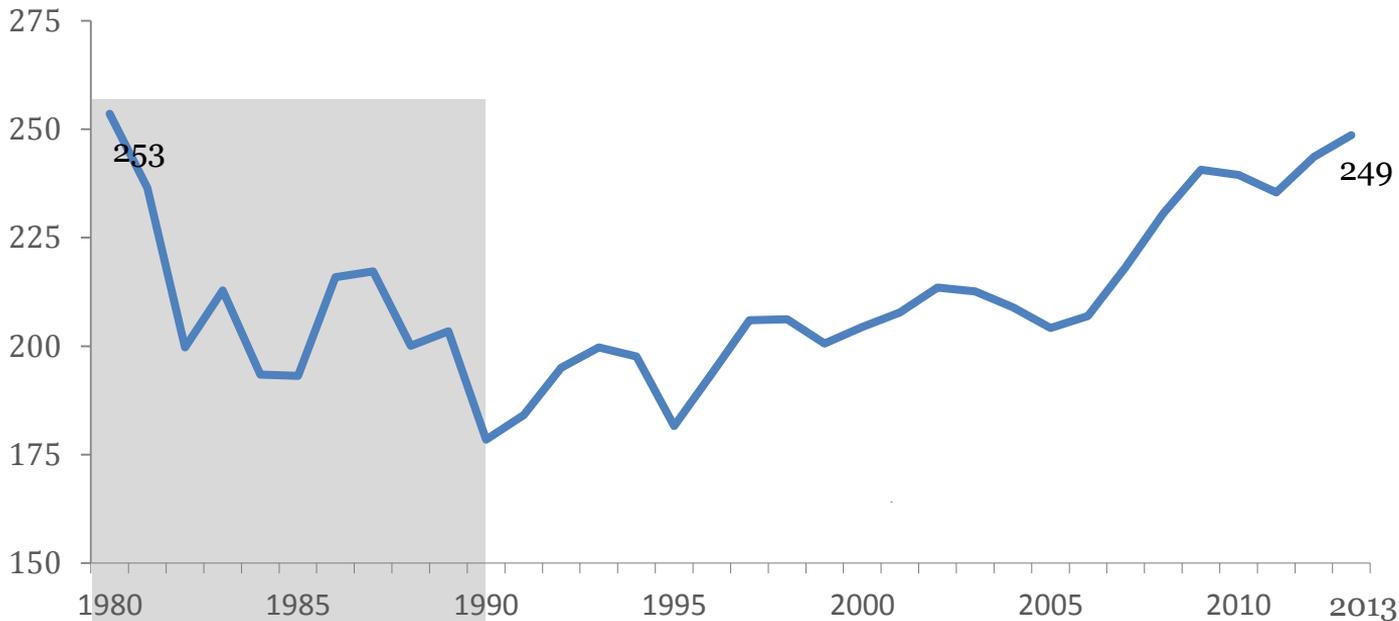
Nuevas necesidades

“Bono” / baja formación

Cambia mercado de trabajo,
menos formal, más
informalidad, problemas de
empleo

Marcada (aunque insuficiente) recuperación de la ISP

Inversión social pública per cápita
(colones del año 2000)



Fuente: Trejos, 2014, con información de las instituciones involucradas.

Las políticas sociales han sido mas eficientes para combatir la pobreza que las focalizadas (Trejos)

Panorama financiero complejo en seguro de salud de la CCSS...

...pese a ser un modelo exitoso en el marco latinoamericano

Tendencias largo plazo

- **Crecimiento costos por paciente:** envejecimiento, perfil epidemiológico y progresos tecnológicos (medicamentos).

Factores corto plazo

- Recurrencia fenómenos financieros en crisis económica: **caída** ingresos por **cotizaciones**.

Decisiones administrativas

- **Aumentos salariales y contrataciones,** debilidades control y evaluación de gestión.

Crecimiento desequilibrado tiene costos políticos

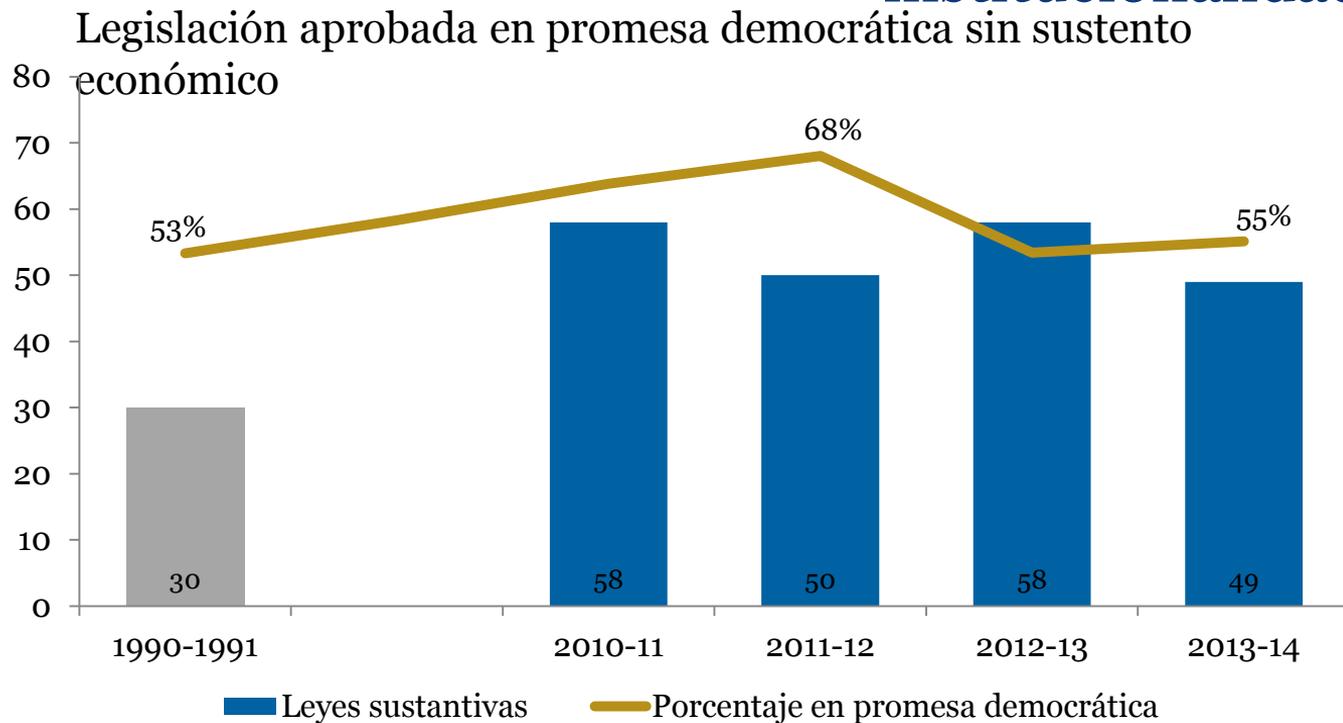
- Al evaluar, por ejemplo, la noción del “crecimiento desequilibrado”, el autor concluye que debe explicitarse un supuesto que sólo quedó implícito en la formulación original: el crecimiento desequilibrado tiene costos políticos, en cuanto genera antagonismos entre grupos sociales beneficiados y aquellos perjudicados. La clave de una estrategia exitosa y democrática es, pues, que los distintos grupos sociales participen secuencialmente de los beneficios del desarrollo, haciendo tolerables los costos transitorios que en un momento dado deban soportar ciertos grupos. (Albert O. Hirschman en Pioneros del desarrollo. 1984. Banco Mundial. Meier y Seers).

..... el sistema político fue nuestra primera víctima. A la cabeza: los partidos y la Asamblea Legislativa

Malestar ciudadano:

- ◉ Un telón de fondo: la corrupción
- ◉ Estancamiento de los niveles de pobreza y una creciente desigualdad. Crecimiento no incluyente, desempleo y subempleo.
- ◉ Un estilo de hacer política: el fracaso de la acción de gobierno equivale a la construcción de la fuerza opositora. Pierde-pierde, no gana-gana. Todos pierden.
- ◉ Una reforma del Estado parcial y desbalanceada
- ◉ Más allá del engaño de la propaganda electoral: Más promesa democrática pero menor capacidad de hacer política pública.

Fuerte presión sobre institucionalidad pública

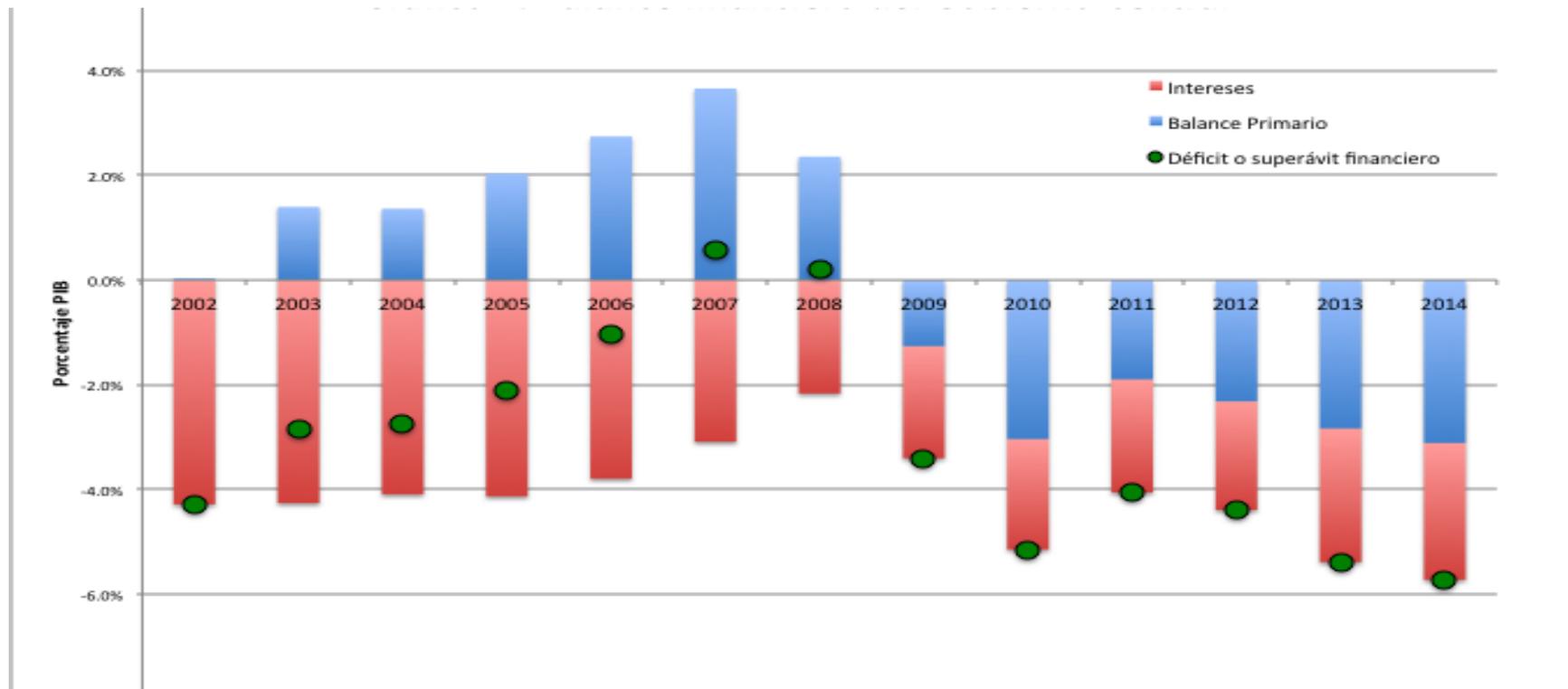


Una salida espuria del sistema político: Usted tiene cualquier derecho, eso si logra encontrarlo

No es una discusión sobre ingresos, gastos, deuda por aparte. Lo fiscal y el EDD

- z En la Declaración de los Derechos del Hombre y del Ciudadano de 1789, el derecho de petición tenía como contrapartida “el deber de todos los ciudadanos de contribuir, equitativamente en razón de sus posibilidades, a las cargas públicas (Art. XIII) y su derecho de comprobar, por sí mismos o mediante sus representantes, la necesidad de la contribución pública, consentirla libremente, saber cómo se emplea y determinar la cantidad, la base imponible, el cobro y su duración” (Muñoz, 2000: 11-17, ponencia para ACCD).

Balance Financiero Gobierno Central



(Ramos, 2015) para el XXI Estado de la Nación

¿Cómo reconciliar al sistema político con la ciudadanía y no morir en el intento?

¿Cómo no morir en el intento?

Lo que se define como real es real en sus consecuencias, especialmente si lo dicen los calificadores de riesgo y los IFIS



Dos visiones utilizan **datos** que el Estado de la Nación reporta

Lecturas **parciales**

Ninguna explica **dos velocidades** en las que nos movemos

Problemas recientes **no borran** elementos sustantivos de una excepcionalidad

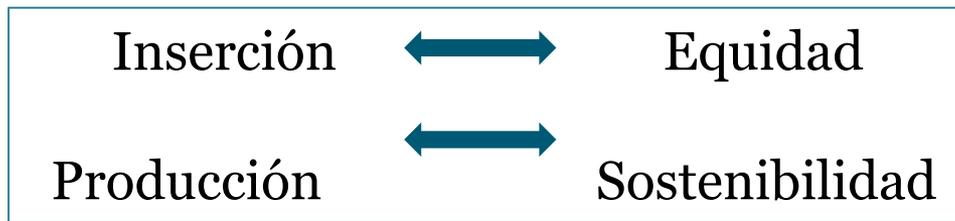
Resultan **insuficientes** como diagnóstico de lo que el país es hoy

Por supuesto, urge una conversación a fondo sobre *el país que somos y el que queremos*.

Un acuerdo previo no puede ser requisito a la generación de algunas respuestas urgentes y estratégicas.

Cuestión principal

¿Cómo crear acuerdos políticos para impulsar una modernización inclusiva?



Entonces, ¿cómo recobrar y fortalecer el sentido de destino común como Nación?

En este contexto el sistema político debe enfrentar...

Una agenda de diálogo y luego concretar

... temas urgentes de suma complejidad, a pesar de las dificultades para adaptar las instituciones y hacer política pública incluyente

Temas (algunas estratégicas) sin una respuesta oportuna

Reforzar estado social

CCSS

Resolver promesa democrática

Infraestructura

Modernización económica social inclusiva

Políticas desarrollo productivo

Empleo público

Reforma fiscal

Enfrentar creciente desigualdad

Políticas de empleo

Crecimiento de mercado interno

Compras públicas

Modernización Institucional incluyente

Simplificación de trámites

Ciencia, tecnología e innovación

Actores políticos y poderes fácticos son centrales para desbloquear situación actual y lograr adaptar las instituciones

El rumbo de largo aliento...

Deseo que el Estado sea feliz por la paz, fuerte por la unión y que sus hijos corten cada día una espiga más y lloren una lágrima menos.

-Juan Mora Fernández, Mensaje al Congreso de la República, 1828.