

Segundo Foro Institucional 2015

Costa Rica ante el futuro: situación, visión y retos

Mercado de trabajo, desigualdad,
pobreza y política social: visión y retos

Juan Diego Trejos S.

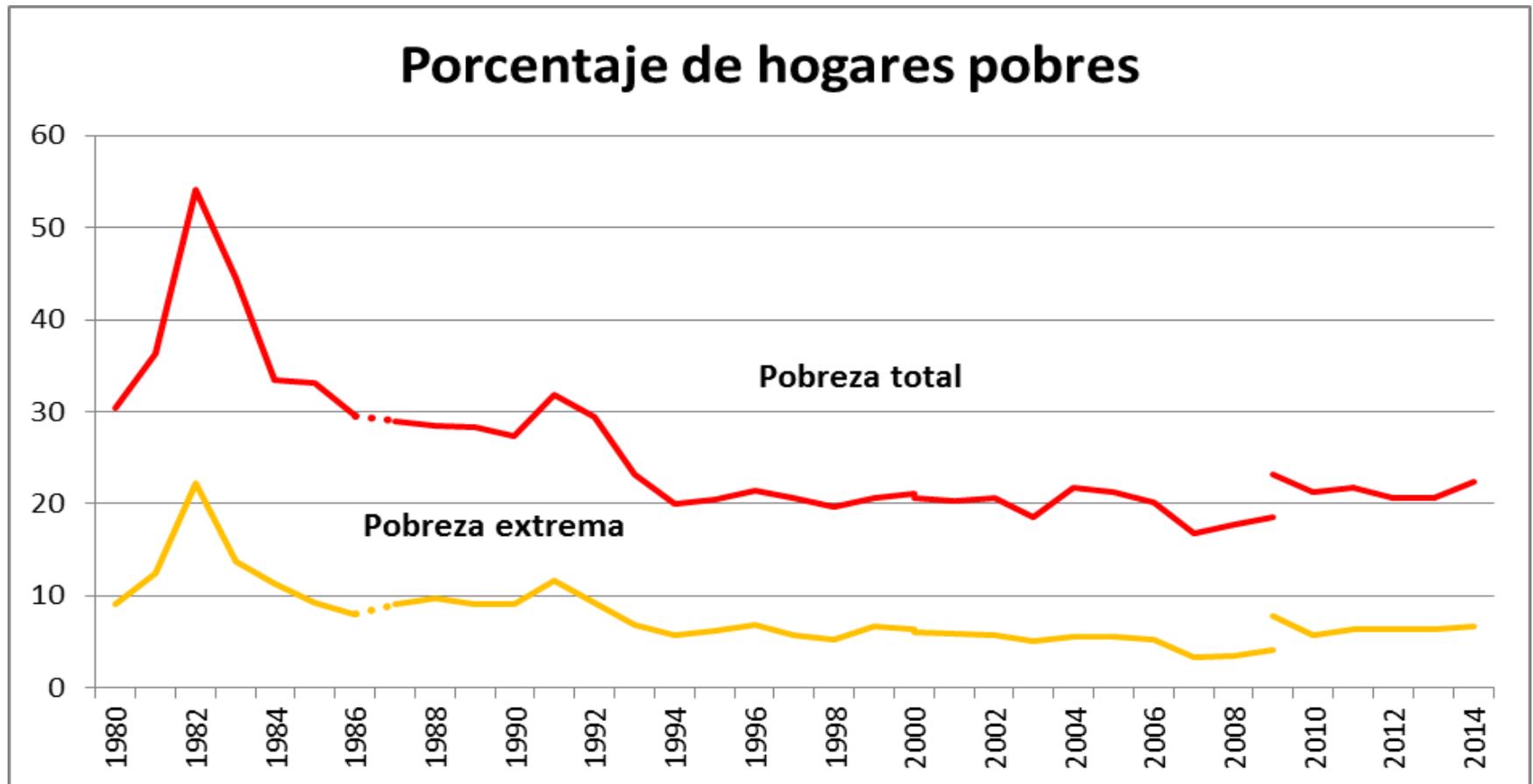
Contenido

- Evolución reciente: los hechos
- Visión: factores explicativos
- Retos: implicaciones de política

La evolución reciente

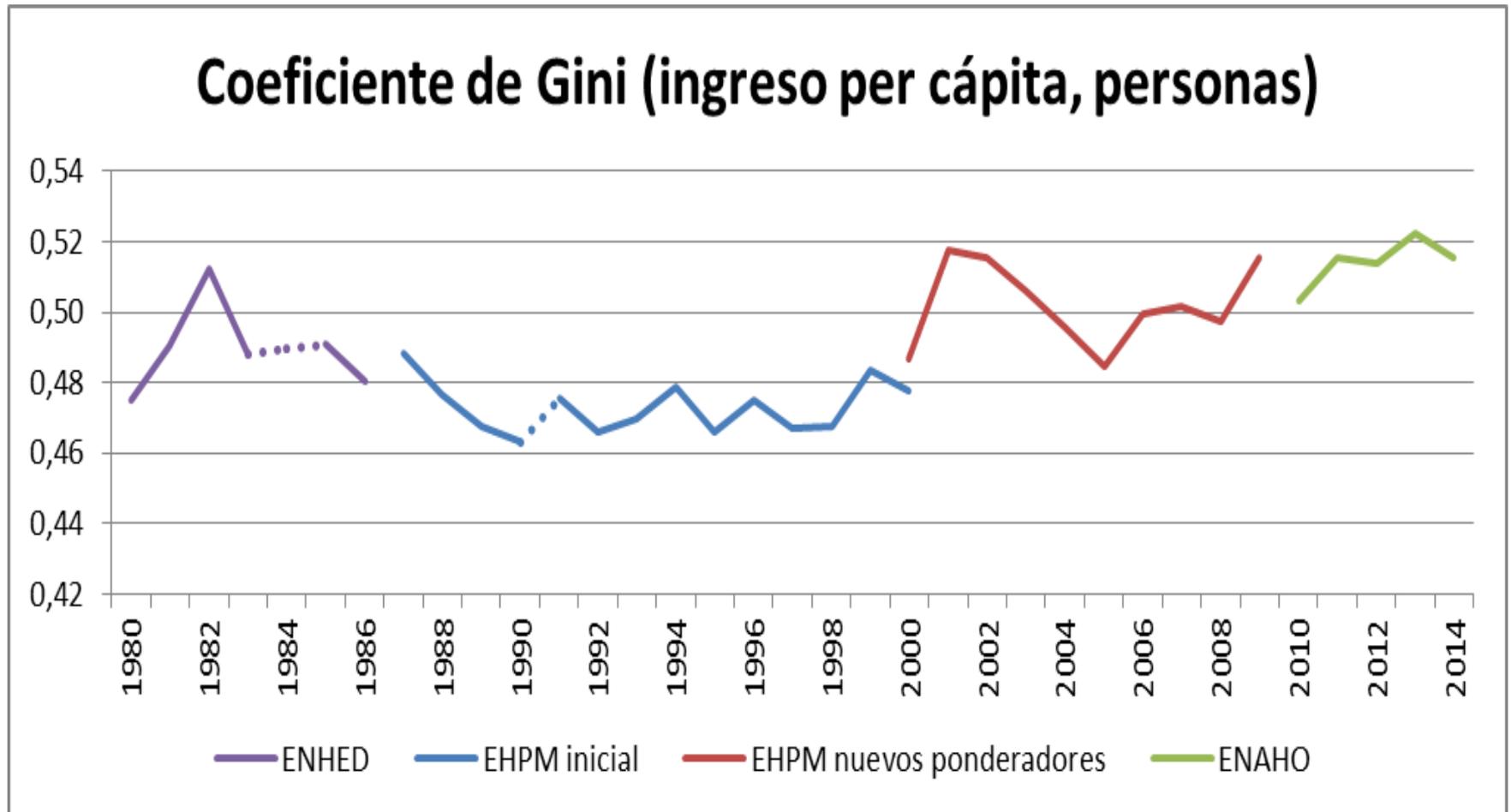
Pobreza

- Aproximación tradicional limitada pero útil: ingresos insuficientes
- Reducciones con largos períodos de estancamiento, cierta inelasticidad con respecto a la producción. Intensidad y profundidad igual tendencia



Desigualdad

- Desigualdad repunta y revierte tendencia a la reducción, distinto a AL y pobreza
- Evolución similar con otros indicadores de desigualdad



Desempleo

- Indicador de resultado del MT. Desempleo más alto en treinta años
- Afecta a los menos calificados, los más jóvenes, las mujeres y ¿personas con discapacidad?



Salarios reales

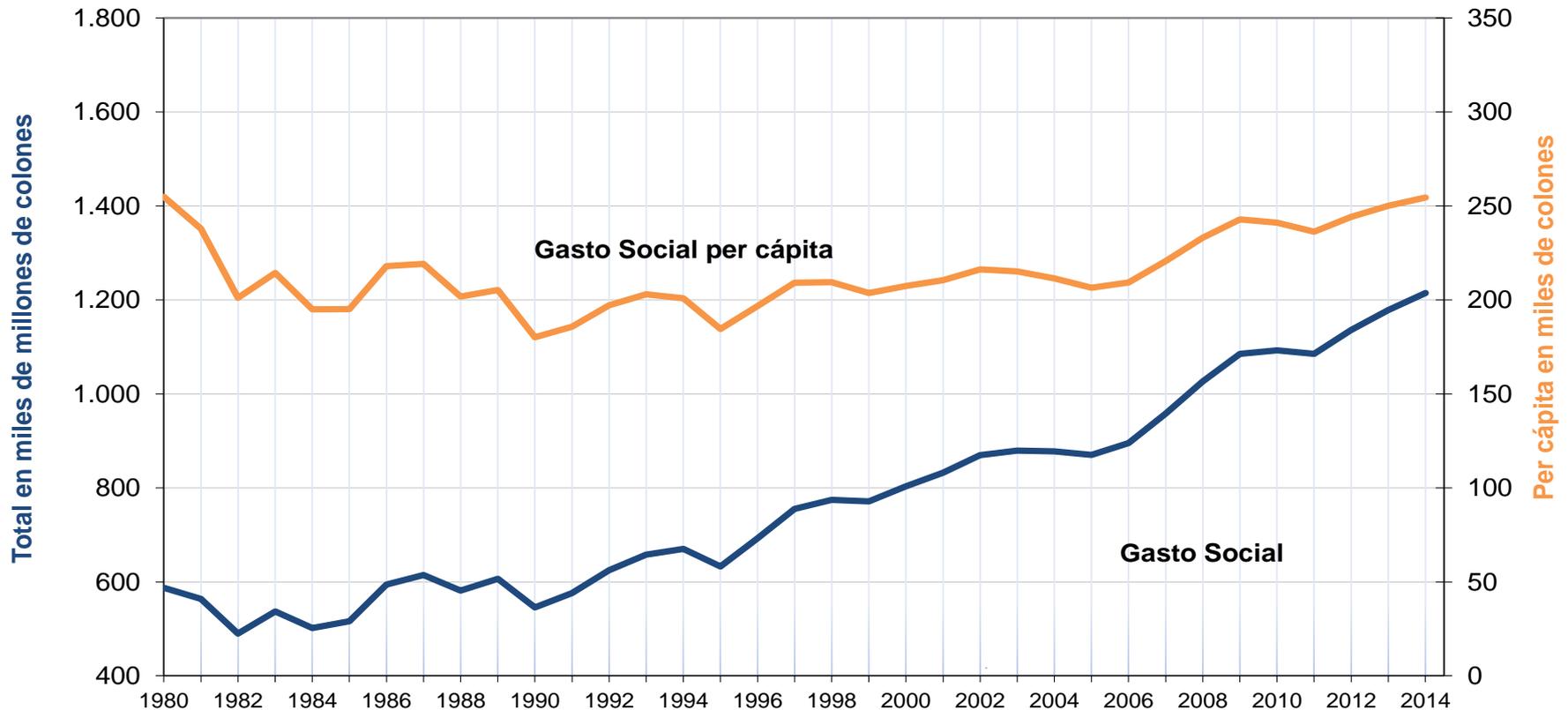
- Repunte importante luego del colapso durante la crisis de la deuda.
- Brecha público – privado se ensancha y salario mínimo colabora a ello.



Inversión o Gasto Social

- Inversión social de larga data y alta prioridad ha permitido alto DH
- Crisis de la deuda redujo gasto social un 30% y apenas se recupera en 2013

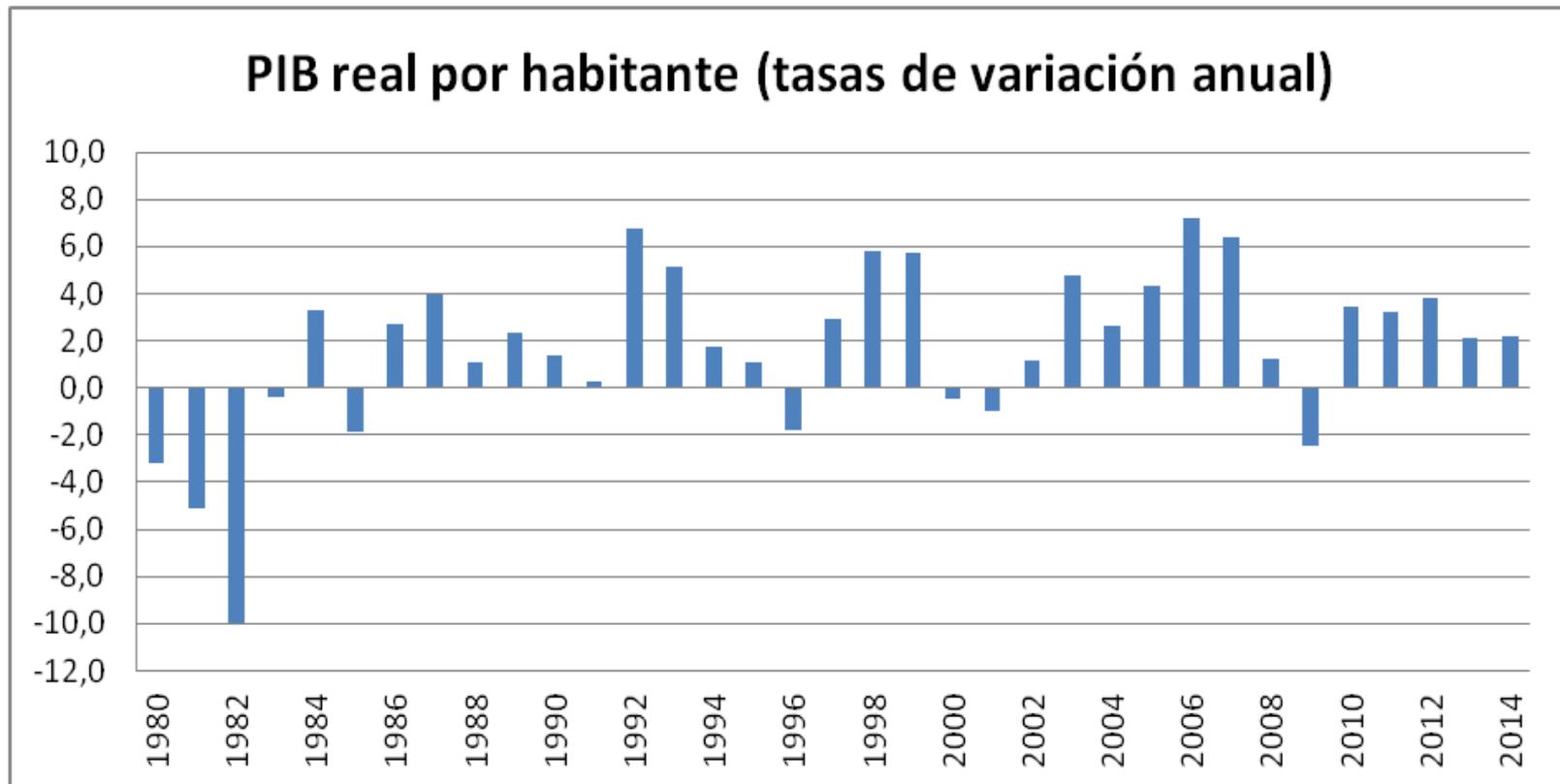
Gasto Público Social (colones de 2000)



**Visión: Políticas que han afectado
los resultados distributivos**

Crecimiento

- Condición necesaria pero no suficiente: crecimiento de calidad
- Ha sido débil, volátil y concentrado en ciertas actividades



Crecimiento

Política tributaria insuficiente y no redistributiva

- No genera recursos necesarios para inversión en infraestructura física (resta competitividad) y gasto social (lenta recuperación de niveles de inversión previos)
- Desequilibrios fiscales impiden crecimiento sostenido y mejoras en mercado de trabajo

Política de salarios mínimos pasiva

- Salarios componente principal del ingreso familiar (62%)
- Acuerdo concertación 1998, congeló SM durante década del 2000, pese a crecimiento económico (30% PIB per cápita y 10% PIB por ocupado)
- Salarios de mercado tampoco mejoraron (efecto faro)
- PSM no contribuyó ni a reducir la desigualdad ni la incidencia de la pobreza luego de jugar papel importante en período previo.

Educación secundaria

- Secundaria umbral mínimo para superar privación
- Insuficiente creación de capacidades por baja cobertura y eficiencia de la educación media en perjuicio de los más pobres

Logro en completar secundaria

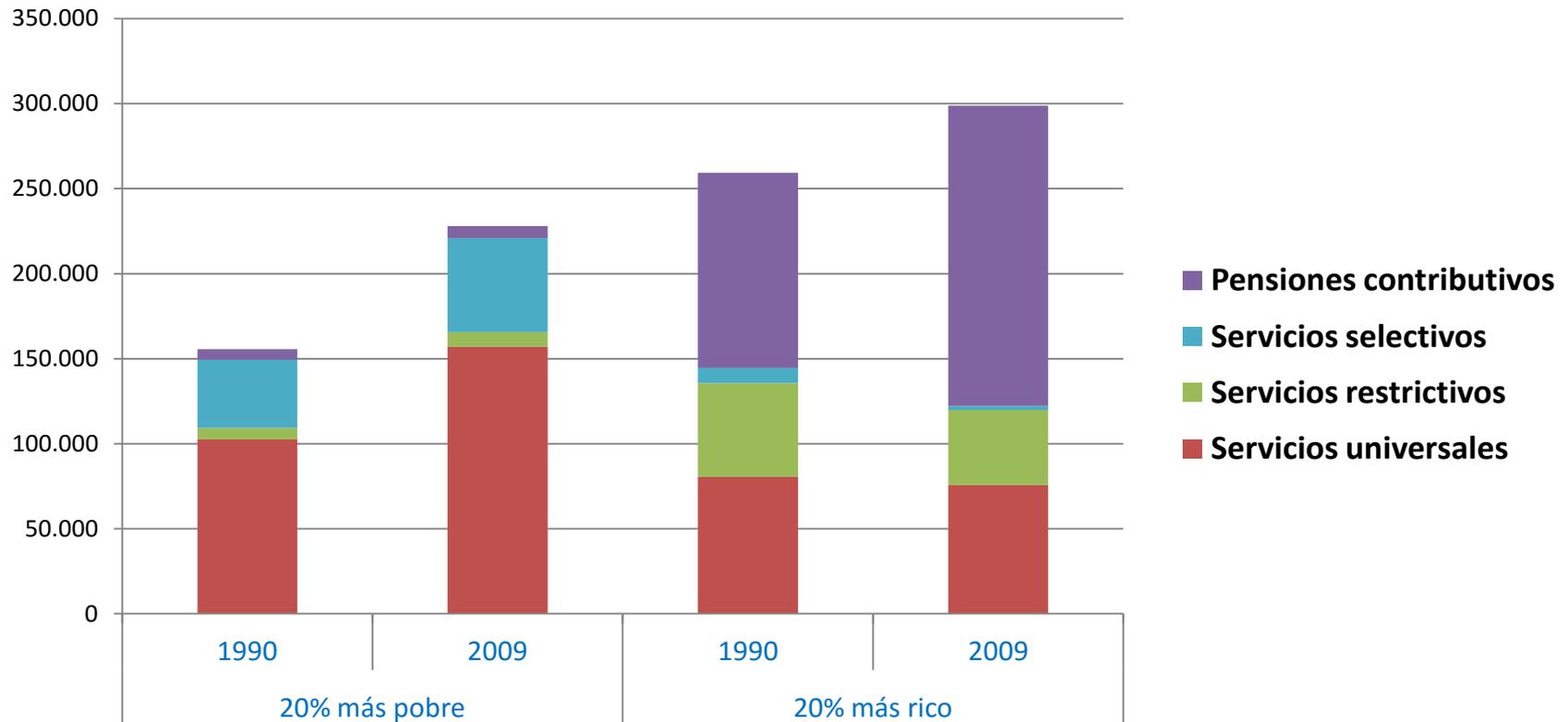
(Porcentaje de población de 19 a 21 años que completó al menos la secundaria)

Indicador	1980	1985	1990	2000	2010	2014
Todos	29,6	33,9	27,3	35,9	46,7	54,0
20% más pobre	16,3	13,6	10,1	11,1	23,5	34,2
20% más rico	57,4	58,9	52,8	65,0	84,1	85,1
Brecha relativa	3,51	4,32	5,22	5,85	3,57	2,49

Transferencias monetarias

- Limitadas y mal distribuidas
- Pensiones contributivas absorben más de una quinta de la IS y se concentra en estratos altos
- Ayudas estatales en dinero, como parte de las PSS, solo aumentan durante segunda mitad de 2000 para llegar en el 2009 al 5% de la IS (1/4 de las PC)

Inversión social real por persona, colones del 2000



Retos

Generar oportunidades laborales

- Políticas económicas con objetivos de empleo
 - De la estabilización a la promoción crecimiento
 - Evaluación ex ante y ex post según efectos en empleo y los ingresos del trabajo
 - Indicadores de empleo e ingresos laborales mensuales
- Reforma tributaria y fiscal
 - Lograr ingresos fiscales suficientes y recaudados con equidad y solidaridad
 - Introducir el impuesto sobre valor agregado y ampliar la base tributaria (servicios)
 - Aumentar los recursos provenientes de los impuestos sobre el ingreso de las personas (impuesto dual)
 - Mejorar la eficiencia, eficacia y equidad del Gasto Público, particularmente el social: disparadores del gasto

Generar oportunidades laborales

Fomento a la inversión

- Inversión privada: reglas claras, contexto macroeconómico estable e incentivos para canalizarla a zonas más pobres
- Inversión pública: complementar la inversión privada para aumentar competitividad y canalizarla a zonas más pobres y con tecnologías eficientes pero mano de obra intensiva

Crecimiento liderado por las exportaciones

- Atracción de inversiones directas extranjeras, KH intensivas y con posibilidades de encadenamientos
- Incentivos y protección al sector exportador KH intensivo
política cambiaria - infraestructura portuaria y vial - RH
- Vinculación de la MIPYMES a las empresas exportadoras

Aumentar los ingresos reales

- Política SM activa
 - La PSM debe promover que aumento de la productividad se transfieran, al menos parcialmente, a los salarios
 - Combatir el incumplimiento activo de los SM: campaña, cobro en sede administrativa
- Programas de apoyo productivo
 - Apoyo integral y de escala acorde a la producción en pequeña escala
 - Encadenamiento con sectores dinámicos de la economía
 - Con cláusulas laborales de observancia derechos laborales
- Facilitar la movilidad de los trabajadores
 - Mejorar los sistemas de intermediación del empleo
 - Transformar el FCL en un seguro de desempleo

Ampliar la formación de capacidades

Mejorar la calidad de los servicios sociales universales

- Ampliar la cobertura de la educación preescolar
- Universalizar el logro en primaria y mejorar su calidad
- Mejorar la calidad y la sostenibilidad financiera de los servicios de salud
- Asignar la inversión social en relación inversa al grado de desarrollo social de las localidades
- Facilitar el acceso a los servicios sociales a través de PSS

Aumentar el logro en secundaria

- Fortalecer los incentivos para estudiar
- Atacar las causas de expulsión de los estudiantes: oferta educativa atractiva, pertinente y de calidad
- Compensar las desventajas de los hogares: clima educativo

Ampliar la formación de capacidades

Ampliar las opciones y el acceso a la educación post secundaria

- Fomentar el desarrollo de opciones de educación técnica de calidad y acorde con las necesidades del mercado
- Ampliar la capacidad de las universidades para captar estudiantes de bajos ingresos y formar profesionales en las áreas científicas y tecnológicas

Aumentar la empleabilidad de los jóvenes y la mujeres, no tan jóvenes, con escaso capital humano

- Programas de capacitación acorde con necesidades mercado
- Red de cuidado de menores y adultos mayores

Consolidar la red de protección

- Garantizar la protección de los riesgos de la vejez
 - Reducir la regresividad y costo de los RPN
 - Fortalecer la sostenibilidad del RIVM-CCSS
 - Ampliar cobertura contributiva
- Mejorar el impacto de los programas sociales selectivos
 - Aumentar la eficiencia y eficacia de las PSS
 - Mejorar el enfoque PSS
 - Apuntalar la red de protección en áreas con débil desarrollo
 - Reducir la vulnerabilidad e inflexibilidad de los recursos
 - Establecer un marco institucional adecuado

Conclusiones:

- Resultados distributivos mixtos: crecimiento pro pobre en sentido laxo.
- Se ha logrado aumentar la IS, y proteger el desarrollo social alcanzado, pero con desequilibrios fiscales que limitan la expansión requerida y su sostenibilidad, le agregan volatilidad y freno a la producción e impactan negativamente en el mercado de Trabajo. Hay que resolver el desequilibrio fiscal.
- Principal desafío es volver a convertir la educación (media) en el vehículo para la movilidad social, la igualdad de oportunidades y la competitividad internacional del aparato productivo.
- Este esfuerzo de mediano y largo plazo debe complementarse con la atención de la deuda acumulada: jóvenes sin las competencias necesarias para una inserción de calidad al MT.
- En esta dirección, las transferencias monetarias condicionadas pueden contribuir, pero no tienen la capacidad para enfrentar el desafío por sí solas.