

**“COSTA RICA ANTE EL FUTURO: REFLEXIONES Y
PROPUESTAS DE ACCIÓN EN LA DIMENSIÓN
INSTITUCIONAL: LA REFORMA ADMINISTRATIVA
DISCONTINUA E INCONCLUSA”**

Presentado por:

Dra. Violeta Pallavicini

Introducción

SISTEMA ECONÓMICO

- M. Económico: Inserción Economía Mundial
- Cambios MT
- Demanda Competitividad, limita TD del Estado, afecta ingresos tribu.

SISTEMA POLÍTICO

- SP en transición y volatilidad
- GP activos y asumiendo nuevas funciones
- Crisis representación
- Empate y veto recíproco

SOCIEDAD CIVIL

- Nuevos Derechos
- Realiza mayor control
- Desigualdad creciente y + desempleo
- Cambios demográficos

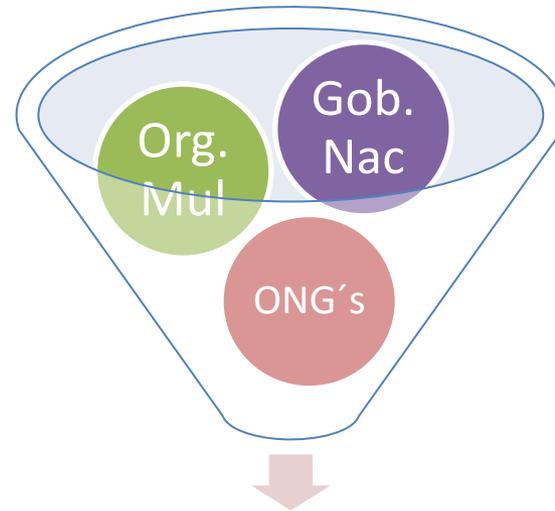
PODER EJECUTIVO

- Lucha por ret. Relaciones de poder
- Burocratizada-fragmentada
- Poca cultura de evaluación y generación Valor Público

CAMBIO DE GOBERNANZA

GOBERNANZA “Hace referencia a los procesos e instituciones, tanto formales como informales, que orientan y refrenan las actividades colectivas de un grupo” (Keohan y Nye, 2000:37).

- **De la Gobernanza Jerárquica a una Gobernanza en RED: Gobierno es uno entre múltiples actores**



Política en red, coordinación, liderazgo,
+capacidad analítica y evaluativa, negociación

Propuesta de Acción 1: Fortalecer el Alto Gobierno (Centros de Gobierno)

- ¿Qué es el Alto Gobierno? Son las instancias en las que recae el peso de:
 - la estructuración de la agenda gubernamental y su comunicación
 - la articulación intergubernamental e intersectorial,
 - la integración de las funciones de diseño, seguimiento, evaluación y control de políticas públicas, y de gestión pública en general.
- Ejemplos: Oficinas del Primer Ministro, Oficina Ejecutiva de la Presidencia, entre otras.

Propuesta de Acción 1: Fortalecer el Alto Gobierno (Centros de Gobierno)

Situación Actual

- No se posee Ley Orgánica del Poder Ejecutivo.
- Consejo de Gobierno: Art. 147 CP funciones más administrativas que de coordinación.
- Ministro de la Presidencia: coordinación con Asamblea Legislativa y a veces con los otros ministros
- Ministro de Comunicación (no siempre)
- Función prospectiva y analítica: realizada por academia, grupos de pensamiento.
- Valoración técnica-política de los resultados que van siendo generados por el gobierno: Sólo se evalúan cumplimiento de metas del PND
- Coordinación de políticas: Ministros sectoriales, comisiones presidenciales, Super ministro (2006-2010)

Posibles acciones

- **Reforma de reformas: Planificación de largo plazo** con políticas fundamentales formalizada en Ley no en Decreto, con planes de mediano plazo donde cada administración puede hacer ajustes.
- Fortalecer coordinación de políticas, ya que la coordinación sectorial es insuficiente ante políticas transectoriales=Gobierno Coherente
- Introducir Gestión por resultados: Planificación, **presupuestación**, evaluación. 
- Instituir la comunicación de la agenda como una función permanente dentro de la estructura de gobierno.
- Fortalecer la función de captura de información sobre el contexto social y política
- Organos de concertación: Consejo Económico y Social, Consejos Ciudadanos, entre otros.

Propuesta 2: Reforma de la Administración Pública=Mejora de resultados de PP

- Se han producido reformas en diferentes estratos:

1. MARCO NORMATIVO:

- Decreto NQ 22511-MIDEPLAN publicado en La Gaceta 184 del 27 de Setiembre de 1993: Contralorías de Servicios
- Reforma Constitucional del 8 de junio del 2000 al Art. 11: “La Administración Pública en sentido amplio, estará sometida a un procedimiento de evaluación de resultados y rendición de cuentas, con la consecuente responsabilidad personal para los funcionarios en el cumplimiento de sus deberes”
- Reforma al Art. 170 constitucional para dotar a las municipalidades de autonomía política, administrativa y financiera , Reforma del Código Municipal en 1998
- Ley N° 8106 del 3 de junio del 2001 de Reforma del Artículo 170 de la Constitución Política: Transferencia del 10% de los ingresos del presupuesto ordinario de la República

Propuesta 2: Reforma de la Administración Pública=Mejora de resultados de PP

- Se han producido reformas en diferentes estratos:

1. MARCO NORMATIVO:

- Ley 8131 del 16 de octubre de 2001 “Administración Financiera de la República y Presupuestos Públicos”:
- Ley 8292 del 31 de julio del 2002 “Ley de Control Interno”
- Ley 8422 del 6 de octubre del 2004 “Ley contra la corrupción y el enriquecimiento ilícito en la función pública”: Promoción de transparencia, acceso a la información pública, prohibición de superposición horaria.
- Ley 8220 del 11 de marzo del 2002 “ Ley de Protección al Ciudadano de Exceso de Requisitos y Trámites Administrativos”: publicidad de trámite y simplificación de los mismos.
- Ley 8491 de Iniciativa Popular del 3 de abril del 2006, da la potestad a los ciudadanos de iniciar el proceso de Ley.

Propuesta 2: Reforma de la Administración Pública=Mejora de resultados de PP

2. Nivel Técnico: Hitos de Reformas

- **1986-1990:** Racionalización administrativa dado que el país estaba en proceso de estabilización económica
- **1990-1994:** Reducción del tamaño del Estado, eficiencia en la gestión gubernamental, y sentar las bases para el nuevo modelo económico basado en la apertura comercial.
 - Movilidad laboral, introducción de TIC's, creación de instituciones ligadas al comercio exterior.
- **1994-1998:** reestructuración organizativa e institucional
 - Reorganización de Ministerios: rectores de sectores y desconcentración de producción de servicios públicos.
 - Reformas al sector financiero: apertura del sistema bancario nacional y creación de instituciones reguladoras
 - Mejor empleo de recursos públicos: Estado puede compartir prestación de servicios públicos con el sector privado: Concesión de Obra Pública, Otros mecanismos de alianzas público-privadas.

Propuesta 2: Reforma de la Administración Pública=Mejora de resultados de PP

2. Nivel Técnico: Hitos de Reformas

- **1998-2006:** Promoción de las TIC's en la Administración Pública.
- **2006-2010:** Mejora de la coordinación sectorial e intersectorial para incrementar las capacidades de conducción de políticas públicas y agilización de trámites.
 - Creación del Sistema Nacional de Evaluación
 - Creación del Sistema Nacional de Inversión Pública
 - Introducción de la orientación de resultados al presupuesto público
 - Se buscó dar mayor agilidad a la aplicación de la Ley de Simplificación de Trámites aprobada en el 2002.
 - Creación de la Secretaría Técnica de Gobierno Digital: proyectos de simplificación de trámites por medio de TIC's, creación de Mer-link
- **2010-2014:** En junio del 2012 el país forma parte de la Alianza para el Gobierno Abierto, y presenta Plan de Acción en el marco de la línea estratégica de “Modernización del Estado” del PND.

Propuesta 2: Reforma de la Administración Pública=Mejora de resultados de PP

- **Retos de las acciones de Reforma:**
 - No han integrado el estrato normativo y técnico con el estrato de gestión

MARCO INSTITUCIONAL

```
graph TD; A[MARCO INSTITUCIONAL] --> B[NIVEL DE GESTIÓN]; B --> C[NIVEL TÉCNICO];
```

NIVEL DE GESTIÓN

Ejemplo: ¿cómo van a organizarse las relaciones interorganizacionales?, ¿se introducirá la gestión por resultados?

NIVEL TÉCNICO

Ejemplo: simplificación de trámites, estandarización, realización de trámites en línea.

Propuesta 2: Reforma de la Administración Pública=Mejora de resultados de PP

- **Retos de las acciones de Reforma:**
- Se cuentan con pocos instrumentos que faciliten la gestión de políticas a nivel sectorial, intersectorial e intergubernamental.
- Pocos avances en una política de calidad de servicios públicos.
- Simplificación de trámites se ha desarrollado muy lentamente y se constituyen en una de las limitantes de la competitividad del país
- Información sobre desempeño no es utilizada para retroalimentar la toma de decisiones que permitan reorientar políticas públicas
- Decisiones presupuestarias siguen estando orientadas por una visión incremental, lo cual resta efectividad al gasto público
- Muy pocas evaluaciones estratégicas de políticas públicas

Propuesta 2: Reforma de la Administración Pública=Mejora de resultados de PP

- **POSIBLES ACCIONES**

- **Integración Plan-Presupuesto por medio de metodología de resultados e institucionalización de dicha metodología.**
- **Ministerio de Planificación debe retomar su responsabilidad por liderar las acciones de Reforma Administrativa y darles continuidad: coordinación de políticas NO sólo de organizaciones.**
- **Cultura de gestión orientada a la creación de valor público: esto está asociada con la aplicación de técnicas para la gestión por resultados.**
- **Fortalecimiento del Sistema de Inversión Pública aplicando obligatoriamente evaluaciones exantes y priorización de proyectos de inversión.**
- **Institucionalización de un solo sistema de compras públicas**
- **Creación y/o Fortalecimiento de sistemas de información de gestión “en línea” que ayuden al monitoreo de los proyectos y programas**
- **Integración del Sistema de Evaluación con una Planificación y Presupuestación por Resultados**